

**Avviso di avvio di una Consultazione preliminare di mercato**

Ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016 e in coerenza con le previsioni della delibera ART n. 49 del 17 giugno 2015, recante "Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici", e della delibera ART n. 48 del 30 marzo 2017, recante la "Definizione della metodologia per l'individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201/2011 e dell'art. 37, comma 1, del decreto-legge n. 1/2012"

PREMESSO CHE

- con Avviso di pre-informazione pb23507-2017-007406-T01-IT, di cui all'art. 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007, pubblicato in data 17.01.2017, la Provincia di Bolzano ha notificato l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico di linea automobilistici extraurbani di propria competenza;
- il Piano provinciale della mobilità, approvato con delibera della Giunta provinciale n. 20 del 09.01.2018 ai sensi dell'art. 7 della legge provinciale n. 15/2015, definisce gli obiettivi strategici e i criteri di qualità per il trasporto pubblico in Alto Adige e, nel caso specifico, articola i servizi pubblici extraurbani in quattro bacini, che costituiscono i singoli lotti di gara;
- in data 11.12.2017 si sono svolte le prime consultazioni di mercato, cui hanno preso parte i soli incumbent, SAD trasporto locale SpA e il Consorzio dei concessionari di linea della provincia di Bolzano LiBUS;
- la Giunta provinciale, con deliberazione n. 358 del 17.04.2018, ha approvato l'indizione della gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico di linea extraurbano con autobus di competenza della Provincia di Bolzano;
- in data 06.06.2018 è stato pubblicato il bando di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di trasporto pubblico di linea extraurbani con autobus di competenza della Provincia di Bolzano;
- la Giunta provinciale, con deliberazione n. 660 del 06.07.2018 ha revocato in sede di autotutela il bando di gara (n. AOV/SUA SF 25/2018);
- la Giunta provinciale, con deliberazione n. 1097 del 23.10.2018 relativa alla proroga delle concessioni per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico di linea extraurbani con autobus di propria competenza, ha incaricato la Ripartizione provinciale mobilità di indire le consultazioni di mercato di cui all'articolo 66 del D.Lgs. 50/2016, proseguendo contestualmente con le attività relative alla predisposizione della documentazione necessaria alla pubblicazione del nuovo bando di gara;
- la Provincia di Bolzano, in procinto di pubblicare un nuovo bando di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico di linea extraurbani con autobus di propria competenza, al fine di verificare la contendibilità della gara e alla luce degli eventi occorsi, ha necessità di acquisire ulteriori informazioni dal mercato con particolare, ancorché non esclusivo, riferimento all'organizzazione soggettiva e alla gestione dei servizi nei singoli lotti;
- il D.Lgs. 50/2016 all'art. 66 prevede che, prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possano svolgere consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto e per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da essi programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi;



- con delibera n. 49 del 17 giugno 2015, l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha definito misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relative alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, stabilendo che queste si applichino "alle gare indette, ai contratti di servizio affidati con modalità diverse dalla gara o sottoposti a revisione successivamente all'entrata in vigore della delibera";
- la citata delibera ART in particolare prevede che:
 - o gli Enti Affidanti individuano l'elenco dei beni strumentali all'effettuazione del servizio ai fini della successiva pubblicazione nei documenti di gara" (Misura 1 punto 1).
 - o tale elenco è funzionale all'individuazione, sulla base dei criteri definiti dalla stessa delibera dell'ART, dei beni "essenziali" e "indispensabili", da mettere a disposizione del nuovo gestore;
 - o "l'individuazione dei beni essenziali e indispensabili da parte degli Enti Affidanti e delle successive modalità di messa a disposizione tiene conto degli esiti di una apposita consultazione dei soggetti portatori di interesse, da avviare prima o in concomitanza con la pubblicazione dell'avviso di cui all'articolo 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e da concludere entro sessanta giorni o, comunque, in tempo utile per la pubblicazione del bando di gara" e che "Resta ferma la facoltà degli Enti Affidanti di estendere l'oggetto della consultazione a qualsivoglia altro aspetto relativo alla disciplina dei beni strumentali all'effettuazione del servizio o ad altri aspetti del disegno o progetto di gara" (Misura 2, punto 6);
 - o "Gli Enti Affidanti individuano il personale da trasferire dal gestore uscente al subentrante assegnato in maniera prevalente alle attività relative ai servizi oggetto di affidamento, previa consultazione del gestore uscente da effettuarsi, se ritenuto opportuno, nell'ambito della procedura di cui alla Misura 2 punto 6" (Misura 8, punto 2);
 - o "È fatta salva la possibilità per l'Ente Affidante di avviare una consultazione di tutti i soggetti portatori di interessi in merito agli aspetti qualitativi del servizio di trasporto pubblico che intende affidare" (Misura 9, punto 2);
 - o "La procedura di consultazione non deve falsare la concorrenza e non deve comportare una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza" (Misura 2, punto 7);
 - o "Gli Enti Affidanti allegano ai documenti di gara una Relazione recante l'illustrazione della procedura di consultazione seguita ai sensi della presente Misura e dei suoi esiti" (Misura 2, punto 8);
- con delibera n. 48 del 30 marzo 2017, l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha definito la metodologia per l'individuazione degli ambiti di servizio pubblico e le modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201/2011 e dell'art. 37, comma 1, del decreto-legge n. 1/2012;
- la citata delibera ART in particolare prevede che:
 - o "Il numero di partecipanti potenziali alle predette procedure di affidamento è verificato in base a una preventiva analisi di mercato che accerti, anche sulla base di apposite manifestazioni di interesse, il numero di imprese che posseggono i requisiti per l'esercizio dei servizi previsti e che siano nelle condizioni di presentare un'offerta, con riferimento, in particolare, alla proprietà e disponibilità di materiale rotabile e di infrastrutture strumentali all'effettuazione del servizio" (Misura 6, punto 2);

SI COMUNICA CHE

- con il presente Avviso si avvia una consultazione preliminare di mercato, finalizzata ad acquisire le osservazioni dei soggetti interessati sui principali aspetti della procedura che si intende attivare;
- detta procedura di consultazione si svolge nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 67 nonché dei principi generali del D.Lgs. 50/2016;
- la consultazione ha per oggetto la verifica dei requisiti di partecipazione, l'identificazione, la classificazione e la messa a disposizione dei beni strumentali in relazione alla perimetrazione dei lotti descritti nel Piano provinciale della mobilità, le modalità di trasferimento del personale preposto alla produzione del servizio, oltre all'approfondimento di ulteriori aspetti relativi all'affidamento, e in particolare verterà sui seguenti argomenti, non definitivi e non vincolanti per la stazione appaltante:
 - o articolazione del servizio in quattro lotti, secondo quanto specificato nel Piano provinciale della



- mobilità;
- requisiti economico-finanziari di partecipazione:
 - l'offerente deve avere avuto nei tre esercizi finanziari 2015, 2016 e 2017 un fatturato specifico (ovvero un volume di ricavi di produzione ex voci sub A1 e A5 di cui all'art. n. 2425 del Codice Civile) minimo annuo riferito a servizi di trasporto pubblico locale con autobus (di linea e/o di linea integrativi) indicativamente non inferiore a 6.000.000 Euro. Nel caso di partecipazione a più di un lotto, il fatturato minimo annuo riferito a servizi di trasporto pubblico locale di linea e/o di linea integrativi con autobus richiesto deve essere indicativamente non inferiore a 12.000.000 Euro. In caso di RTI, consorzio ordinario, GEIE, rete di impresa la mandataria deve possedere il requisito per almeno il 50% e le mandanti per almeno il 10%.
 - requisiti tecnico-professionali di partecipazione:
 - l'offerente deve aver eseguito nel triennio 2015 - 2017 volumi di servizi di trasporto pubblico locale di linea e/o di linea integrativi con autobus minimi annui indicativamente non inferiori a 2,5 milioni di bus*km. Nel caso di partecipazione a più di un lotto il volume di servizi richiesto è indicativamente di 5 milioni di bus*km. In caso di RTI, consorzio ordinario, GEIE, rete di impresa la mandataria deve possedere il requisito per almeno il 50% e le mandanti per almeno il 10%;
 - l'offerente deve aver eseguito nel triennio 2015 - 2017 servizi analoghi di trasporto persone in territori montani mediante la regolare effettuazione di almeno una coppia di corse (andata e ritorno) nei giorni feriali da lunedì a venerdì per una durata minima di tre mesi nel periodo da novembre ad aprile, su un percorso in territori con un dislivello e con il raggiungimento di un'altitudine predefiniti nell'ambito di almeno un programma di esercizio annuale. In caso di RTI, consorzio ordinario, GEIE, rete di impresa la mandataria deve possedere il requisito in misura maggioritaria rispetto alle mandanti;
 - priorità nell'assegnazione dei lotti: nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potranno essere aggiudicati fino a un massimo di due lotti, che saranno individuati sulla base del criterio del maggior valore economico degli stessi. I lotti non aggiudicati in base a tale limitazione, verranno aggiudicati al primo offerente idoneo in graduatoria. Nel caso in cui vi sia un solo e unico offerente idoneo in graduatoria, già primo in graduatoria/aggiudicatario nei due lotti di maggior valore economico, l'Ente affidante si riserva la facoltà di aggiudicare l'ulteriore/i lotto/i all'offerente medesimo;
 - trasferimento del personale addetto al servizio secondo quanto indicato nella deliberazione della Giunta provinciale n. 358/2018;
 - trasferimento degli autobus finanziati totalmente o in parte dalla Provincia di Bolzano all'impresa subentrante alle condizioni indicate nella deliberazione della Giunta provinciale n. 358/2018 (cfr. dettagli negli Allegati A1, A2 e A3);
 - messa a disposizione dell'impresa aggiudicataria, con contratto di locazione, di depositi, officine e impianti di proprietà della Provincia di Bolzano - anche tramite la sua società in house STA - ritenuti funzionali all'esecuzione del servizio, in coerenza con le previsioni della deliberazione della Giunta provinciale n. 358/2018 e con facoltà in capo all'impresa aggiudicataria di accettarli (cfr. dettagli nell'Allegato B);
 - requisiti dei sistemi tecnologici (cfr. dettagli nell'Allegato C);
 - fattori di qualità del servizio e obbligo di dotazione dei mezzi del cronotachigrafo digitale e di equipaggiamento degli autisti con la carta del conducente, secondo quanto previsto dalla deliberazione della Giunta provinciale n. 358/2018 (cfr. dettagli nell'Allegato D).

Sul sito della Provincia di Bolzano è disponibile tutta la documentazione informativa di dettaglio inerente alla procedura e ai servizi, come citata in premessa. Ulteriori informazioni in merito sono reperibili all'interno del citato Piano provinciale della mobilità e della citata deliberazione 358/2018, di indizione della gara.

Alla consultazione possono intervenire tutti i soggetti portatori di interesse in relazione alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico di linea automobilistici di cui all'Avviso di pre-informazione pb23507-2017-007406-T01-IT, pubblicato in data 17.01.2017, indipendentemente dal possesso dei requisiti di cui agli articoli 80 ed 83 del Codice dei Contratti, che non sarà in tale sede verificato.

I soggetti che partecipano alla consultazione forniscono consulenze, relazioni, dati e altri documenti tecnici



idonei a prestare il migliore apporto conoscitivo e informativo all'Ente affidante, nel rispetto dei principi di correttezza, chiarezza e trasparenza.

I soggetti interessati a prendere parte alla consultazione sono tenuti a presentare le proprie osservazioni sui documenti allegati, in lingua italiana o tedesca ed esclusivamente via PEC all'indirizzo mobilitaet.mobilita@pec.prov.bz.it, entro e non oltre le ore 12,00 del 21.12.2018. Solo per i soggetti esteri sarà possibile presentare le proprie osservazioni via posta elettronica ordinaria all'indirizzo mobilita@provincia.bz.it, nel rispetto della medesima scadenza temporale.

Dette osservazioni dovranno essere contenute in una Relazione della lunghezza massima di 10 pagine formato DIN A4, interlinea 1,5, margine destro, sinistro e inferiore 2,5 cm, superiore 2,0 cm, carattere Arial 10, ivi inclusi eventuali allegati, indice e copertina, e potranno riguardare tutti o soltanto alcuni degli argomenti oggetto della consultazione. I contributi forniti non possono contenere offerte o proposte contrattuali. Dovrà inoltre essere specificato se i contributi forniti, o parti di essi, contengono informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali.

La Provincia di Bolzano di riserva la facoltà di chiedere ulteriori chiarimenti in merito alle Relazioni presentate e/o di estendere l'oggetto della consultazione a qualsivoglia altro aspetto relativo alla procedura.

La consultazione avrà luogo a Bolzano in data 10 gennaio 2019. La convocazione, con indicazione precisa dell'orario e del luogo di incontro, sarà trasmessa ai soggetti che avranno manifestato interesse e presentato le proprie osservazioni nei tempi e nel rispetto delle prescrizioni contenute nel presente Avviso. Entro le 48 ore antecedenti la data prevista per le consultazioni, ciascun partecipante dovrà fornire generalità, carica ricoperta all'interno dell'azienda e codice fiscale di ciascun/a rappresentante. Non saranno ammessi più di due rappresentanti per ciascuna azienda o soggetto giuridico partecipante.

La consultazione si svolgerà in lingua italiana e tedesca. Ciascuna impresa partecipante avrà a disposizione un tempo massimo di 20 minuti per presentare i contenuti della Relazione trasmessa. I lavori della Consultazione saranno presieduti e coordinati dal Dirigente designato.

Non sarà possibile trasmettere alcun ulteriore documento, anche ad integrazione della relazione presentata, successivamente alla consultazione.

La predisposizione della Relazione, così come la partecipazione alla consultazione, non danno luogo ad alcuna remunerazione o rimborso spese.

Gli esiti della procedura di consultazione saranno resi noti contestualmente alla pubblicazione degli atti di gara.

Il presente Avviso, finalizzato a una consultazione preliminare di mercato, non costituisce proposta contrattuale né vincola in alcun modo l'Ente affidante, che sarà libero di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i partecipanti possano vantare alcuna pretesa. Parimenti, la partecipazione alla consultazione di cui al presente Avviso non costituisce condizione di accesso alla successiva procedura selettiva.

Dalla partecipazione al procedimento di consultazione non possono derivare, per il soggetto partecipante, vantaggi, di qualunque natura, nello svolgimento della successiva procedura selettiva.

Il direttore di ripartizione
Ing. Günther Burger
(sottoscritto con firma digitale)

Allegati:

Allegato A1 - Materiale rotabile trasferito a titolo gratuito

Allegato A2 - Materiale rotabile trasferito a prezzo prefissato

Allegato A3 - Materiale rotabile in leasing

Allegato B - Beni immobili di proprietà pubblica a disposizione del subentrante

Allegato C - Architettura del sistema tecnologico

Allegato D - Qualità dei servizi